



COMUNE DI SANTA MARIA DEL CEDRO

PROVINCIA DI COSENZA

Decreto n. 1 del 02/01/2020

Oggetto: Conferimento dell'incarico di Responsabile Area Polizia Locale con posizione organizzativa a dipendente cat. C Dott.ssa Rita Sorace ai sensi dell'articolo 17, comma 3, del Ccnl Funzioni locali 21/5/2018 .

IL SINDACO

Visto il CCNL funzioni locali del 21/5/2018 che con gli artt. 13,14,15,17 e 18 ha ridisciplinato l'Area delle Posizioni Organizzative;

Richiamato l'art. 109 comma 2 del D.Lgs 267/2000, secondo cui nei Comuni privi di personale di qualifica dirigenziale le funzioni di cui all'art. 107 comma 2 e 3 -fatta salva l'applicazione dell'art. 97 comma 4 lett. d) - possono essere attribuite a seguito di provvedimento motivato del Sindaco ai responsabili degli Uffici e dei Servizi, indipendentemente dalla loro qualifica funzionale, anche in deroga ad ogni diversa disposizione;

Rilevato:

- Che l'articolazione del Comune di Santa Maria del Cedro reca organigramma diviso in sei aree giusta deliberazioni di Giunta Municipale nn.....:
Area Amministrativa Finanziaria;
Area Servizi Sociali Demografici Culturali;
Area Tributi;
Area Lavori Pubblici e Demanio
Area Urbanistica e Manutentiva
Area Polizia Locale;
- che il Comune di Santa Maria non dispone, nella dotazione organica, di figure aventi qualifica dirigenziale e pertanto la disciplina dell'assegnazione degli incarichi di vertice è regolata dall'articolo 109, comma 2, del D.Lgs 267/2000 e dalle disposizioni contrattuali che vanno dagli articoli 13 a 17 del Ccnl Funzioni locali 21/5/2018;
- che il sistema organizzativo vigente attribuisce le funzioni apicali di vertice dell'ente, ed in particolare quelle per la direzione delle strutture, a personale avente categoria D;

Dato atto:

- che l'Area Polizia Locale è assegnata al Sindaco ai sensi delle Legge 448/2001 fino al 31.12.2019 in ragione di grave carenza delle risorse umane in tale settore (un solo Agente P.m.);
- che a seguito del reclutamento di n.2 nuove unità di personale Agenti p.m. cat. C part time 20 ore, in servizio con decorrenza dal 2.01.2020, con deliberazione di G.m. richiamata si è disposta l'assegnazione della responsabilità dell'Area Polizia Locale ad agente di polizia municipale cat. C avvalendosi della facoltà consentita dall'art.17 ccnl 21 maggio 2018;

VISTO l'ordinamento della polizia locale (Legge 65/86) riconosce l'autonomia organizzativa della polizia locale e la diretta dipendenza funzionale del responsabile dal Sindaco;

DATO ATTO che per pacifica giurisprudenza la Polizia Municipale è un'entità organizzativa unitaria e autonoma da altre strutture organizzative del Comune, costituita da personale che riveste particolari qualifiche, a vari livelli, per l'esercizio delle funzioni di Polizia Locale, al cui vertice è posto il comandante che ha la responsabilità della Polizia municipale e ne risponde direttamente al Sindaco;

VERIFICATO CHE pertanto, la polizia municipale, secondo tale consolidato orientamento giurisprudenziale, non può essere posta alle dipendenze di un dirigente amministrativo che non abbia lo status di appartenente alla polizia municipale, non può neanche essere sottoposta al segretario comunale (C.d.S. 4663/2000; C.d.S. 1359/2001; C.d.S. 1360/2001 ecc. ecc.).

CONSIDERATO:

CHE il principio della separazione tra le funzioni degli organi politici, a cui spettano poteri di indirizzo e controllo, e organi a cui è attribuita la gestione tecnico-amministrativa, è stato sancito dalla legge quadro sull'ordinamento della polizia municipale n. 65/86 e successivamente recepito, prima nella legge di riforma delle autonomie locali (art. 51 L. n. 142/90) e poi esteso a tutta la Pubblica Amministrazione con il D.Lgs n. 29 del 1993 (art. 3) e ss.mm. ii., salve le deroghe di cui alla Legge 448/2001 richiamata;

CHE per le ordinarie attività comunali l'art. 169 del T.U.E.L. prescrive che "l'organo esecutivo definisce prima dell'inizio dell'esercizio, il piano esecutivo di gestione, determinando gli obiettivi di gestione ed affidando gli stessi, unitamente alle dotazioni necessarie, ai responsabili dei servizi .

CHE in materia di polizia municipale è la legge che fissa i compiti e gli obiettivi che si sostanziano nell'espletamento A' una pubblica funzione (con esplicita elencazione ...) e non di un pubblico servizio;

CHE è di esclusiva pertinenza del Sindaco o dell'Assessore delegato la scelta di eventuali obiettivi particolari, obiettivi che nell'esercizio delle funzioni di polizia locale prendono il nome di "direttive" ex art. 2 della L. n. 65/86, tipici atti di indirizzo con cui si individuano compiti e obiettivi da realizzare;

CHE il combinato disposto degli artt. 2 e 9 della L. n.65/86, che configura il rapporto diretto tra comandante e sindaco (o assessore delegato), con conseguente esclusione di eventuali forme di sott'ordinazione gerarchica del primo ad altre figure dirigenziali della burocrazia locale, ha come diretta conseguenza che la valutazione del raggiungimento degli obiettivi, deve seguire un iter "diverso" dall'ordinario che è quello disposto dall' art. 9 L. n. 65/86 ed è anch'esso di pertinenza del Sindaco, non compete ad altri organi, né il Sindaco in tema di P.M. può delegare ad altri dirigenti o organi le sue funzioni, giacché lo stesso art. 2 della L.65/86 consente al Sindaco di affidarle soltanto ad un assessore da lui designato e non ad altri, così che deve escludersi che questi possano rientrare tra gli atti delegabili in forza di legge ad un dirigente amministrativo (TAJR Veneto 04.06.98 n. 868; Trib. Nocera Inferiore Ord. del 16.06.2000; Consiglio di Stato Sez. V. Sent. N. 4663 del 28.03.2000, Trib. Sassari 12.11.2000);

Considerato:

- che l'articolo 15, comma 6, del Ccnl Funzioni locali 21/5/2018 consente di assegnare l'incarico *ad interim* ad altri dipendente già incaricato come posizione organizzativa.
- che l'incarico *ad interim* può essere attribuito solo a condizione che il destinatario disponga di una competenza professionale oggettivamente compatibile con le capacità e le cognizioni proprie del titolare della responsabilità del servizio;

Considerato:

- che nessuno dei responsabili è in possesso di un titolo di studio utile per la concreta gestione operativa di un'Area avente evidenti necessità di cognizioni specialistiche né all'Area Polizia Locale è assegnato personale appartenente a cat.D;

- che risulta possibile ai sensi dell'art 17 comma 3 del CCNL Funzioni locali 21/5/2018, in via eccezionale e temporanea, conferire l'incarico di posizione organizzativa anche a personale della categoria C, purché in possesso delle necessarie capacità ed esperienze professionali.
- che la dipendente Agente di P.m. Dott.ssa Rita Sorace, inquadrata nella cat. C con decorrenza dal 02/01/2020, è in possesso di laurea in giurisprudenza e abilitazione all'esercizio della professione di avvocato, pertanto dispone della professionalità necessaria per poter ricevere un incarico di PO in deroga alla disciplina dell'articolo 13 comma 2, del Ccnl funzioni locali 21/5/2018;

DATO ATTO che la nomina del suddetto dipendente di categoria C è possibile in quanto:

- il Settore Polizia Locale dotato di autonomia organizzativa e con diretta dipendenza funzionale del suo Responsabile dal Sindaco è privo di dipendenti categoria D;
- che , pure essendo in servizio dipendenti di categoria D in altre Aree, non è possibile attribuire agli stessi un incarico ad interim di posizione organizzativa per la carenza delle competenze professionali a tal fine richieste;
- il dipendente di categoria C individuato è in possesso delle necessarie capacità e qualifiche in quanto laureato in giurisprudenza e in possesso della abilitazione all'esercizio della professione di avvocato;

CONSIDERATO che il presente incarico al dipendente di categoria C è eccezionale, in quanto l'Ente intende rinvenire nel tempo diversa soluzione strutturale a regime per attribuire la responsabilità del settore della polizia municipale , ed è temporanea in quanto l'assegnazione della P.O. al dipendente di categoria C, proprio perché si tratta di misura derogatoria ed eccezionale, è a tempo determinato;

Richiamato il Regolamento per gli incarichi di posizione organizzativa approvato con Deliberazione di Giunta Municipale n.49/2019;

Sulla base delle risultanze fin qui evidenziate, pertanto,

Dispone

1. Di attribuire, per le motivazioni di cui in premessa e che qui sono integralmente riportate , in via straordinaria all'Agente di P.m. Dott.ssa Rita Sorace, inquadrata nella categoria C, l'incarico nell'area delle posizioni organizzative ai sensi dell'articolo 17, comma 3, del Ccnl Funzioni locali 21/5/2018 di Responsabile dell'Area Polizia Locale e contestuale posizione organizzativa, affidando allo stesso i compiti, compresa l'adozione degli atti che impegnano l'Amministrazione verso l'esterno, che la legge e lo statuto espressamente non riservano agli organi di governo, previsti dall'art. 107, commi 2 e 3, e 109 comma 2 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
2. Di dare atto che l'incarico è conferito col presente atto per la prima volta; esso potrà essere eventualmente riattribuito, anche dopo la scadenza, nelle more del rinvenimento di diversa soluzione strutturale a regime per l'attribuzione della responsabilità dell'Area Polizia Locale;
3. La durata dell'incarico così conferito è determinata in un anno dal presente decreto e comunque per il tempo strettamente necessario per diversa soluzione organizzativa;
4. Il dipendente ha diritto alla sola retribuzione di posizione e di risultato previste per la posizione organizzativa nonché, sussistendone i presupposti, anche ai compensi aggiuntivi previsti dall'articolo 18 del Ccnl, con esclusione di ogni altro compenso o elemento retributivo, ivi compreso quello per mansioni superiori di cui all'articolo 8 del CCNL del 14.9.2000;
5. Il compenso è determinato come segue:
 - a. retribuzione di posizione: euro 2500;
 - b. retribuzione di risultato: sulla base delle risultanze della valutazione, nell'ambito dello specifico fondo, come determinato ai sensi dell'articolo 15, comma 4, del CCNL funzioni locali 21/5/2018
6. Di provvedere alla pubblicazione del presente provvedimento all'Albo pretorio del Comune, nonché sul sito web istituzionale dell'Ente, nella sezione "Amministrazione Trasparente";

7. Di disporre l'inserimento del presente decreto nel fascicolo personale del dipendente e la sottoscrizione per accettazione da parte dell'interessato.

Il Dipendente

Dott.ssa Rita Sorace
Per accettazione *Rita Sorace*



IL SINDACO

Ugo Vetere
Avv. Ugo Vetere